###### ЗАТВЕРДЖЕНО

###### Рішення обласної ради

№

ОБЛАСНА КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА

сімейної та гендерної політики, захисту прав дітей, запобігання та протидії торгівлі людьми та домашньому насильству на період до 2028 року

Зміст

І. Паспорт (характеристика) Програми.

ІІ. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма.

ІІІ. Аналіз причин виникнення проблеми та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом.

IV. Мета Програми.

V. Визначення оптимального варіанта розв'язання проблеми на основі порівняльного аналізу можливих варіантів.

VІ. Шляхи та способи розв'язання проблем, строк виконання Програми.

VІІ. Очікувані результати виконання Програми, визначення її ефективності.

VІІІ. Оцінка фінансових ресурсів, необхідних для виконання Програми.

ІX. Завдання і заходи.

І. Паспорт Програми

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення Програми | Волинська обласна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми | відповідно до законів України «Про охорону дитинства» (зі змінами), «Про запобігання та протидію домашньому насильству», «Про протидію торгівлі людьми», «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю», Сімейного кодексу України |
| 3. | Розробники Програми | департамент соціального захисту населення |
| 4. | Співрозробник Програми | служба у справах дітей облдержадміністрації, обласний центр соціальних служб |
| 5. | Відповідальні виконавці Програми | департамент соціального захисту населення, служба у справах дітей облдержадміністрації, обласний центр соціальних служб |
| 6. | Термін реалізації Програми | 2024 – 2028 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів  які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм) | обласний |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, | 30 564 тис. гривень |
| у тому числі: | | |
| 1) | коштів обласного бюджету | 30 564 тис. гривень |
| 2) | коштів інших джерел | 0 |

ІІ. Визначення проблеми,

на розв'язання якої спрямована Програма

Програма спрямована на вирішення одразу декількох суспільних проблем: домашнього насильства та насильства за ознакою статі, торгівлі людьми, рівноправної участі жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

В сучасних умовах у сфері сімейно-шлюбних відносин відмічається низка тенденцій, які призводять до глибинних змін й протиріч між традиційними цінностями та сучасними орієнтирами в структурі сімейних взаємин, у сфері репродуктивних настанов, в оцінці ролі й цінності сім’ї як соціального інституту для людини, суспільства, держави.

Зокрема, вони проявляються у зменшенні цінності шлюбу, сім’ї, народження дітей, втраті традицій багатодітності порівняно з цінностями матеріального благополуччя й статку; нерозумінні частиною молоді своїх взаємних прав та обов’язків у сімейному житті, значному зростанні кількості розлучень; збільшенні неповних сімей, у яких діти виховуються одним з батьків.

Зазнає серйозної трансформації виховний потенціал родини. У суспільстві спостерігається поширення проявів жорстокості та насильства, що негативно позначається на процесі виховання підростаючого покоління. Слід зазначити, що в умовах збройного конфлікту в країні, який сам по собі є насильством, гостро актуалізувалася і проблема домашнього насильства, від якого переважно страждають жінки, діти. Через стрес, викликаний війною, тривогу та психологічний стан демобілізованих учасників бойових дій збільшується кількість сімей, у яких вчиняється насильство.

Протягом 2022 року зареєстровано 12 740 звернень з приводу вчинення домашнього насильства, з них звернень від жінок – 9981 (78,3 %), від чоловіків – 2401 (18,8 %), стосовно дітей - 358 звернень (2,8%). Протягом І півріччя 2023 року зареєстровано вже 6 631 звернення, з них від жінок – 1841, від чоловіків – 1841 звернення та 146 звернень стосовно дітей.

Така ситуація спонукає до здійснення більш дієвих заходів, спрямованих на запобігання проявів домашнього насильства та надання адресної допомоги постраждалим особам.

Сьогодні на території області діє 45 спеціалізованих служб підтримки осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі: 2 притулки для осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі, 2 денні центри соціально-психологічної допомоги особам, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі із кризовими кімнатами, 3 спеціалізовані служби первинного соціально-психологічного консультування осіб, які постраждали від домашнього насильства та/або насильства за ознакою статі та 35 мобільних бригад соціально-психологічної допомоги.

За 2022 рік у зв’язку з домашнім насильством та/або насильством за ознакою статі у Притулках отримали соціальні послуги 1129 осіб. У цілодобовому стаціонарі перебувало 6 осіб (з них одна сім’я у якої на вихованні 2 неповнолітніх дітей); у денному стаціонарі отримали послуги 9 осіб; за одноразовою допомогою звернулося 428 осіб; за консультацією на гарячу лінію закладу з приводу домашнього насильства звернулося 687 особи. За І півріччя 2023 року охоплено 1 208 отримувачів соціальних послуг. У цілодобовому стаціонарі перебувало 5 сім’ї (з них дві сім’ї, у яких на вихованні неповнолітні діти).

Упродовж 2022 року мобільними бригадами було здійснено 951 виїзд, під час яких охоплено роботою: 952 жінки, 483 чоловік та 810 дітей, із них: 430 дівчаток, 380 хлопчиків. За І півріччя 2023 року мобільними бригадами було здійснено 752 виїзди, під час яких охоплено роботою: 1167 - жінки, 452 чоловіки та 1383 дітей, із них: 779 дівчаток, 604 хлопчиків.

В області проживає 1481 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, з них: 471 – дітей-сиріт, 1010 – позбавлені батьківського піклування. З дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування 1099 проживають у сім’ях опікунів, 276 – у дитячих будинках сімейного типу та прийомних сім’ях, 54 – виховуються у інтернатних установах.

Після початку повномасштабної війни росії проти України зафіксовано різке зростання випадків торгівлі людьми. Шукачів роботи заманюють в інтернеті за допомогою фальшивих обіцянок, вони зазнають насильства при приватному розміщенні за кордоном, або їх перехоплюють торговці людьми просто на кордоні. Ситуація з дотриманням прав людини катастрофічно погіршилася. Відповідно складнішими стали і випадки торгівлі людьми. Війна спричиняє масовий виїзд українців за кордон. Вони вразливі, а вразливість – це той фактор, який робить їх легкими жертвами організованих груп по експлуатації людей. Ускладнює ситуацію й той факт, що українці, які тікають від війни, часто необізнані у проблемі торгівлі людьми. Вони поспішають втекти, вони не перевіряють інформацію, вони в стресі.

Продають українців в росії, Польщі, інших країнах ЄС, Туреччині. Також існує внутрішня торгівля людьми, тобто експлуатація праці, жебрацтво та інші форми в Україні.

Міжнародна організація з міграції провела національне дослідження уразливості українців до ситуацій торгівлі людьми в умовах війни в Україні.

Кожен четвертий українець готовий прийняти ризиковану пропозицію роботи за кордоном або в іншому населеному пункті. 27% респондентів погодились би прийняти хоча б одну ризиковану пропозицію щодо роботи за кордоном, зокрема:

- 17% готові працювати без офіційного працевлаштування;

- 13% за кордоном та 9% в Україні готові працювати у замкнених приміщеннях без змоги вільно залишити робоче місце;

- 2% за кордоном та 2% в Україні готові вiддати роботодавцю мобiльний телефон чи iншi особистi речi на перiод працевлаштування;

- 1% за кордоном та 3% в Україні готові вiддати роботодавцю свiй паспорт на період працевлаштування.

Профілактика виступає первинним та найбільш ефективним напрямом роботи для протидії негативним суспільним процесам та явищам. Ідентифікація осіб, які постраждали від торгівлі людьми, є першим кроком у процесі надання відповідної допомоги.

Станом на 01.07.2023 року 52 особам області встановлено статус особи, яка постраждала від торгівлі людьми, проведено більше 150 інформаційно-роз’яснювальних кампаній для населення області.

Євроінтеграційні прагнення України стали невід’ємними реаліями політичного сьогодення. Підписавши і ратифікувавши Угоду про асоціацію з Європейським Союзом, Україна продемонструвала відданість демократичним європейським цінностям та взяла на себе зобов’язання «враховувати питання рівності між чоловіками і жінками при розробці та впровадженні законів, постанов, адміністративних положень, політики і заходів».

Домашнє насильство, дискримінація на роботі, упереджене ставлення до людей тієї чи іншої статі, – усе це є проявами гендерної нерівності. Сам термін «гендер» в українському суспільстві досі викликає страх або відразу. Це проявляється і через сексизм у медіа та політиці, і через «традиційне» виховання хлопчиків та дівчат, і через упередження при прийнятті на роботу.

Щороку Всесвітній економічний форум оцінює прогрес у досягненні гендерної рівності серед близько 150-ти країн світу. Згідно з результатами звіту "Глобальний гендерний розрив" (Global Gender Gap Report 2022), у 2022 році глобальний гендерний розрив досяг 68,1%.

Індекс глобального гендерного розриву (Global Gender Gap Index) призначений для вимірювання реального рівноправ’я між представниками обох статей за чотирма критеріями:

– економічна участь та можливості;

– рівень освіти;

– здоров’я та виживання;

– розширення політичних прав та можливостей.

Порівнюючи результати 2022 року з минулорічними, можна стверджувати, що загальний показник гендерного паритету зріс із 67,9% до 68,1%. Субіндекс економічної участі та можливостей також збільшився з 58,7% до 60,3%, як і субіндекс здоров’я та виживання з 95,7% до 95,8%. Субіндекс рівня освіти знизився з 95,2% до 94,4%, тоді як індекс політичної участі залишився на тому ж рівні – 22%.

Україна в 2022 році року посіла 81 місце серед 146 країн з втратою 7 позицій в порівнянні з рейтингом минулого року. Найвищу позицію Україна зайняла в категорії "Здоров’я та виживання" – 37 місце, а найнижчу в категорії "Розширення політичних прав та можливостей" – 100 місце.

Рівноправна участь жінок і чоловіків у всіх сферах життєдіяльності суспільства є одна із важливих умов стабільного розвитку держави на засадах демократії, позитивних змін у суспільстві та його благополуччя, а також є запорукою європейської інтеграції країни. Для жінок, зменшення впливу негативних традиційних гендерних стереотипів просування на шляху досягнення гендерної рівності в області необхідним є застосування системного підходу, який передбачає зміну гендерних відносин, розширення можливостей, контроль, координацію та оцінювання прогресу досягнення гендерної рівності.

З огляду на вказане вище, актуальність розроблення і прийняття цієї Комплексної програми зумовлена необхідністю реалізації сучасної державної політики у сфері створення сприятливих умов для всебічного розвитку сім’ї та кожного з її членів; формування у молоді пріоритетності сімейних цінностей, відповідального та усвідомленого батьківства, що призведе до зменшення кількості сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах; уникнення фактів домашнього насильства; забезпечення координації діяльності державних органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, громадських організацій у сфері протидії торгівлі людьми; підвищення рівня поінформованості суспільства щодо убезпечення від потрапляння в ситуації торгівлі людьми та отримання допомоги при потраплянні в такі ситуації; впровадження європейських стандартів рівності прав та можливостей жінок і чоловіків у регіоні.

ІІІ. Аналіз причин виникнення проблеми

та обґрунтування необхідності її розв'язання програмним методом

Суперечливий характер сімейних трансформацій, негативні прояви у демографічному розвитку населення України, раннє соціальне сирітство, загострення проблем функціонування та розвитку сім’ї, зумовлені сукупністю взаємопов’язаних та взаємообумовлених чинників, серед яких:

* зниження престижу сім’ї, нівелювання сімейних цінностей у житті людини та суспільства;
* непідготовленість молоді до подружнього життя;
* низька культура статевої та репродуктивної поведінки молоді, внутрішньосімейних стосунків, поширення сімейного насильства в різних формах;
* незадовільний життєвий рівень багатьох сімей;
* відмова від новонароджених дітей;
* неспроможність молодих матерів утримувати своїх новонароджених дітей;
* неспроможність фінансово утримувати свої родини.

Для вирішення проблем необхідна узгоджена діяльність центральних і місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, активізація інституту громадянського суспільства, залучення приватних структур, що може здійснюватися лише в межах реалізації комплексної державної програми.

Таким чином, існує гостра потреба у розробленні, затвердженні та виконанні протягом 2024-2028 років Обласної комплексної програми сімейної та гендерної політики, захисту прав дітей, запобігання та протидії торгівлі людьми та домашньому насильству на період до 2028 року.

IV. Мета Програми

Метою Програми є:

- забезпечення системної та комплексної політики у сфері сім’ї та  
демографічного розвитку, спрямованої на формування самодостатньої сім’ї та  
її здатності до усвідомленого народження і виховання дітей;

- створення дієвого механізму запобігання та протидії домашньому  
насильству;

- створення умов для реалізації державних гарантій і конституційних прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- сприяння забезпеченню рівності прав і можливостей жінок і  
чоловіків та впровадження європейських стандартів рівності до всіх аспектів  
життя: політичного, економічного, соціального і культурного;

- запобігання торгівлі людьми, підвищення ефективності виявлення осіб, які вчиняють такі злочини або сприяють їх вчиненню, а також захист прав осіб, постраждалих від торгівлі людьми, та надання їм всебічної допомоги.

V. Визначення оптимального варіанта

розв'язання проблеми на основі порівняльного аналізу

можливих варіантів

Оптимальний варіант передбачає проведення системної і комплексної державної політики у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, протидії торгівлі людьми та забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків, спрямованої на:

- відновлення української духовності, утвердження моральних цінностей в суспільно-політичному та приватному житті;

- поліпшення умов для виховання та здорового розвитку дітей;

- забезпечення можливості поєднання професійної самореалізації з виконанням сімейних і батьківських обов’язків;

- запобігання асоціальним проявам у сім’ї, передусім жорстокості та насильству, соціальному сирітству, бездоглядності та безпритульності дітей;

- забезпечення підтримки сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах або знаходяться у зоні ризику щодо потрапляння в такі ситуації;

- формування відповідального батьківства та материнства;

- збереження репродуктивного здоров’я населення, охорону материнства, батьківства та дитинства;

- попередження торгівлі людьми;

- забезпечення рівних прав і можливостей жінок та чоловіків.

VІ. Шляхи та способи розв'язання проблем, строк виконання Програми

Розв’язання проблем у сфері сімейної та гендерної політики, захисту прав дітей, запобігання та протидії торгівлі людьми та домашньому насильству повинне здійснюватися шляхом комплексного застосування правових, соціально-економічних, соціально-педагогічних та психологічних засобів впливу, а саме:

* забезпечення захисту громадян від прямої чи непрямої гендерної дискримінації;
* забезпечення виконання вимог законодавства в частині відповідальності батьків за утримання, виховання та розвиток дітей, їх життя та здоров’я;
* посилення відповідальності у разі позбавлення батьків батьківських прав;
* проведення інформаційно-просвітницьких програм, рекламних кампаній, інших заходів, спрямованих на підвищення престижу сім’ї, посилення орієнтацій на шлюб та відповідальне батьківство;
* удосконалення системи підготовки фахівців з питань соціального супроводу сім’ї;
* здійснення моніторингу сімей, які опинилися у складних життєвих обставинах, та надання їм адресної допомоги;
* запровадження проведення соціально-реабілітаційної та соціально-корекційної роботи з батьками, у яких вилучено дитину, з метою реінтеграції дитини в родину;
* створення закладів усіх форм власності для допомоги сім’ям, дітям та молоді на рівні громад та здійснення всебічної інформаційної кампанії з метою популяризації їхньої діяльності;

- здійснення реформування системи закладів для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;

- забезпечення пріоритетності влаштування дитини в сім’ю громадян;

- здійснення переміщення дітей із закладу в заклад лише у тому разі, коли немає можливостей для поліпшення їх стану в інший спосіб;

- організації інформаційно-роз’яснювальної роботи серед усіх верств  
населення, особливо груп «ризику» про причини та наслідки торгівлі людьми  
шляхом проведення інформаційних кампаній, за допомогою регіональних та  
локальних засобів масової інформації;

- підвищення професійного рівня спеціалістів, які забезпечують  
впровадження та функціонування Національного механізму взаємодії суб’єктів,  
які здійснюють заходи у сфері протидії торгівлі людьми, надають допомогу  
особам, що постраждали від торгівлі людьми, здійснюють їх реабілітацію та  
соціальну реінтеграцію;

- забезпечення комплексної допомоги постраждалим від торгівлі людьми з метою їх реабілітації та реінтеграції в суспільство;

- співробітництва з громадськими організаціями, що провадять діяльність,  
пов’язану з протидією торгівлі людьми;

- виготовлення та поширення інформаційно-освітньої продукції з питань протидії торгівлі людьми, підвищення рівня обізнаності населення щодо ризиків потрапляння в ситуацію торгівлі людьми;

- проведення інформаційно-просвітницької роботи (конференцій, засідань за круглим столом, прес-брифінгів, навчальних семінарів та інших заходів) з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

- проведення заходів щодо реалізації права на захист від дискримінації за ознакою статі, забезпечення розгляду випадків дискримінації за ознакою статі та вжиття відповідних заходів за результатами їх розгляду;

- формування гендерної культури та подолання стереотипних уявлень про роль жінки і чоловіка.

Програма реалізовуватиметься упродовж 2024 – 2028 років.

VІІ. Очікувані результати виконання Програми,

визначення її ефективності

Виконання Програми дасть змогу:

- підвищити рівень престижу сім'ї, популяризації сімейних цінностей та родинних традицій у суспільстві;

* мінімізувати асоціальні прояви у життєдіяльності сім’ї, передусім жорстокості й насильства, зменшення на 15 % кількості сімей, де вчиняється насильство;
* запобігати трудовій міграції та дистантності сімей;

- зменшити на 20 % кількість дітей, вилучених із сімейного середовища;

- збільшити на 50 % кількість дітей, повернутих у біологічну родину та на 50 % усиновлених громадянами України;

- забезпечити дотримання державних гарантій та конституційних прав дітей на сімейне виховання. Збільшення на 5 % кількості дітей, влаштованих у сім'ї громадян;

- підвищити фаховий рівень 600 соціальних працівників;

- підвищити рівень обізнаності населення області у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, жорстокого поводження з дітьми шляхом виготовлення та розповсюдження 20 000 екземплярів друкованої продукції, проведення 15 інформаційно-роз’яснювальних кампаній;

- підвищити рівень поінформованості населення регіону щодо шляхів уникнення ризиків потрапляння в ситуації торгівлі людьми та можливостей отримання допомоги з метою формування у громадян навичок безпечної поведінки шляхом виготовлення та розповсюдження 12 000 екземплярів друкованої продукції, проведення 25 інформаційно-роз’яснювальних кампаній;

- підвищити рівень професійної компетенції 500 працівників державних органів влади;

- зменшити прояви упередженого ставлення до осіб, які постраждали від торгівлі людьми, підвищити рівень довіри до органів виконавчої влади, які проводять заходи у сфері протидії торгівлі людьми, збільшити на 20 % кількість звернень щодо надання статусу особи, яка постраждала від торгівлі людьми;

- забезпечити належний захист та надання комплексної допомоги особам, які постраждали від торгівлі людьми, з урахуванням потреб окремих груп таких осіб;

- створити ефективну систему співпраці органів державної влади, міжнародних і громадських організацій, діяльність яких спрямована на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у суспільстві;

- створити умови для своєчасного виявлення фактів дискримінації за ознакою статі та забезпечення надання ефективної допомоги постраждалим від дискримінації на всіх рівнях;

- залучити громадськість до вирішення проблем впровадження державної гендерної політики в області, запобігання дискримінації за ознакою статі.

VІІІ. Оцінка фінансових ресурсів,

необхідних для виконання Програми

Фінансування заходів Комплексної програми здійснюється за рахунок коштів, передбачених в обласному бюджеті, а також інших не заборонених законодавством джерел.